

Le Forum des jeunes

Réinventer la participation des jeunes en 2018

**Avis officiel du Conseil de la Jeunesse
voté en Assemblée générale le 30 juin 2018 à Mons**



Note interne :

Cette proposition d'avis fait la synthèse des travaux du groupe de travail « Évaluation du décret » qui a été mis en place par une décision de l'Assemblée générale du 4 mai 2018. En se basant sur les évaluations interne et externe du Conseil de la Jeunesse, le mandat de ce GT était de préparer le positionnement du Conseil par rapport à l'évaluation du décret.

Table des matières

Introduction.....	3
Une vision de la participation des jeunes	3
Des missions similaires.....	4
Un nouveau mode d'organisation.....	5
Journée des rêves.....	5
Une organisation par groupes de projet.....	6
Du lien entre les membres du Forum	7
Une nouvelle structure.....	7
Le Forum.....	8
L'Agora.....	8
Le conseil d'administration	9
L'assemblée générale.....	9
Conclusion	10

Introduction

Le Conseil de la Jeunesse entend continuer à prendre une part active au débat public sur son futur. Cet avis formule une nouvelle vision pour son organisation et décrit la forme qu'il pourrait prendre demain. Au travers des propositions qui suivent, nous esquissons les contours d'une structure réinventée : le *Forum des jeunes*.

Notre proposition est l'aboutissement d'un travail de réflexion de près de deux ans, entamé lors du précédent mandat du Conseil de la Jeunesse. Elle se nourrit des évaluations interne et externe du Conseil, de nombreuses discussions entre membres présents et anciens, ainsi que des travaux de groupes de travail actifs lors des deux derniers mandats. Cet avis ne rentre pas strictement dans le cadre d'un des scénarios envisagés par notre évaluateur externe, mais fait écho à certaines de ses analyses.

Notre proposition contient un certain degré de détail qui dépasse l'objet d'un décret. Toutefois, il nous semblait important de dépasser les seules incantations pour donner une dimension concrète à nos idées. C'est au travers de ces éléments parfois précis que nous explicitons nos intentions et les grands principes qui doivent guider le Forum des jeunes.

Nous partageons le constat que le Conseil de la Jeunesse doit se transformer s'il veut pouvoir continuer à exercer ses missions de prise d'avis, de participation et de représentation de la jeunesse belge francophone. Nous apportons ici notre contribution au débat important qui doit être mené avec l'ensemble des acteurs du secteur jeunesse et le monde politique.

Avec le Forum des jeunes, nous faisons le pari de construire une organisation plus respectueuse de la diversité de la jeunesse en Fédération Wallonie-Bruxelles. Il est le reflet d'une perspective différente sur l'engagement des jeunes – moins institutionnalisée mais plus inclusive.

Une vision de la participation des jeunes

Des jeunes venant d'horizons différents peuvent construire ensemble : c'est la conviction profonde qui anime notre proposition. Le Forum des jeunes est une organisation centrée sur des projets que des jeunes ont pris la décision de mener collectivement. Récolter des avis, lancer une action commune, organiser la représentation lors d'une conférence internationale, rencontrer des experts, interroger des jeunes ou créer une campagne de sensibilisation, les exemples sont multiples. Un seul impératif prévaut : la participation des jeunes doit être au cœur de ces projets. Si l'inclusion n'est pas un objectif des activités du Forum des jeunes, c'est qu'il passe à côté de sa mission première.

Nos sociétés font face à des défis colossaux – qu'ils soient économiques, environnementaux, climatiques, migratoires ou sociaux – et les choix posés aujourd'hui auront un impact majeur sur les générations futures. Donner une voix à chaque jeune doit donc rester un enjeu de premier plan. Alors que notre débat public devient chaque jour un peu plus polarisé, il nous semble impératif de créer des espaces de co-construction pour les jeunes citoyens.

Pour que le Forum des jeunes soit un succès, il doit s'affranchir des cadres de pensée qui ne conçoivent la participation que dans un cadre institutionnalisé. Nous voulons nous éloigner d'une structure qui cherche à répliquer le « Parlement des grands ». Se borner à créer une structure similaire – rythmée par la vie en « commissions », la recherche de « majorités », le respect de « quorums » – est illusoire et contre-productif. Construire ensemble, aller à la rencontre des jeunes, soutenir la participation, souligner les difficultés que rencontre une génération, construire une parole non pas unique mais diversifiée : c'est la véritable valeur ajoutée d'un Forum des jeunes.

C'est aussi la condition pour que chaque jeune qui le souhaite puisse s'impliquer dans les actions du Forum, contribuer aux discussions et surtout soutenir l'élan qui vise à faire participer d'autres jeunes. Au travers de notre proposition, nous faisons donc apparaître un objectif clair : que les aspects procéduraux et les structures passent en arrière-plan pour laisser les jeunes se concentrer sur les actions qu'ils entreprennent ensemble.

Ce mode d'organisation peut paraître déconcertant car il s'éloigne d'une vision traditionnelle – institutionnelle – de la participation. Il se nourrit toutefois du succès de nombreuses initiatives citoyennes, qui proposent de nouvelles manières de s'engager dans la société et d'y jouer un rôle constructif. Elle fait aussi écho aux méthodes de nombreuses organisations de jeunesse en Fédération Wallonie-Bruxelles. Leur succès s'appuie sur une proposition différente qui est faite aux jeunes. Il s'agit d'ancrer l'action au cœur de la participation.

Pour motiver des jeunes à s'investir, la gestion de la structure ne peut plus être une fin en soi. La structure doit faciliter la participation de ses membres, pas l'inverse. C'est la raison pour laquelle nous proposons une organisation orientée sur la co-construction de projets, et non plus sur la gestion. Les jeunes ne se retrouvent pas pour gérer une ASBL, mais pour rêver ensemble une société qui reflète les aspirations de leur génération.

Cette vision peut se décliner en une série de souhaits pour les jeunes citoyens qui s'investissent dans le Forum des jeunes. Nous voulons un Forum des jeunes où :

- chaque jeune peut trouver une place ;
- refléter la diversité des opinions et des avis est un objectif ;
- les jeunes sont acteurs de consensus et construisent ensemble ;
- l'organisation est assez flexible pour permettre à chaque jeune de s'y engager en fonction du temps qu'il peut consacrer ;
- les activités rassemblent ou touchent des jeunes d'horizons différents ;
- les méthodes de travail sont adaptées au public jeune.

Des missions similaires

Le décret instaurant le Conseil de la Jeunesse lui donne les missions suivantes :

- « émettre des avis [...] dans les matières qui concernent la jeunesse ;
- mener et promouvoir des initiatives de participation citoyenne des jeunes en vue de contribuer à l'élaboration d'une parole collective représentative de la diversité pour l'ensemble des jeunes de la Communauté française ;

- représenter les jeunes de la Communauté française lors de réunions au niveau national et international, à l'exception des matières sectorielles exclusivement dévolues à la CCOJ et à la CCMCJ ».

Comme indiqué dans son évaluation interne, le Conseil de la Jeunesse considère que ces trois missions gardent toute leur pertinence aujourd'hui. C'est la manière dont elles sont mises en œuvre qui doit changer.

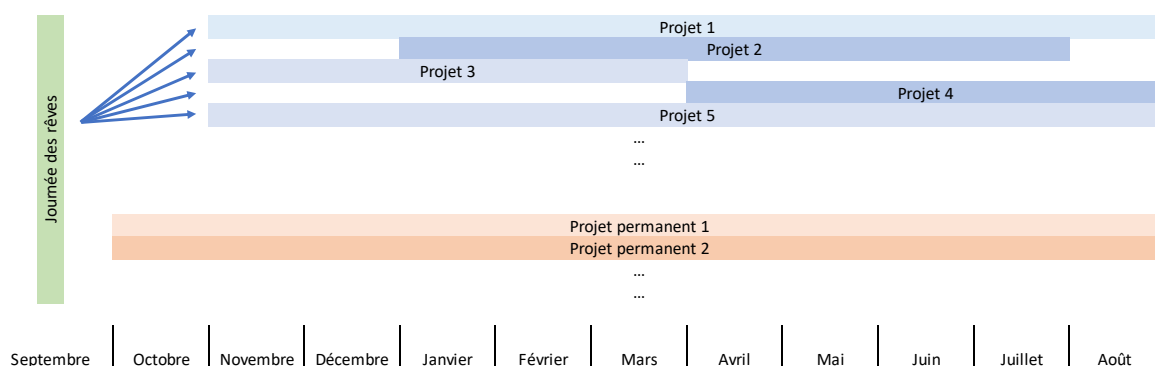
Nous proposons également l'ajout d'une quatrième mission : participer à la formation permanente des jeunes qui s'y engagent.

Un nouveau mode d'organisation

Pour déployer cette vision, nous décrivons d'abord un nouveau mode d'organisation. Dans un second temps, nous présentons une structure qui donne les moyens aux jeunes de mettre en œuvre nos objectifs de participation des jeunes.

Nous proposons que le Forum des jeunes organise ses activités autour de projets définis par les jeunes en début d'année académique. La Figure 1 décrit l'organisation de manière chronologique. Les différents éléments sont présentés dans la suite de cette partie.

Figure 1. Organisation d'une année au Forum des jeunes



Journée des rêves

En début d'année académique, tous les membres du Forum des jeunes sont invités à participer à une journée de lancement. Cette journée a pour objectif de construire ensemble le programme de l'année.

Les jeunes discutent des thèmes qui les intéressent ou des actions qu'ils souhaitent mener. La journée permet aux participants de s'informer sur des priorités liées à l'actualité et les sensibilise aux enjeux locaux, nationaux ou internationaux ayant un impact sur la jeunesse.

En mobilisant les outils de l'intelligence collective, les jeunes sont mis en situation de construire ensemble. Le dispositif de la journée permet de faire émerger une série de priorités

et de projets à mener. Ils priorisent ensuite ensemble les différents projets pour établir la feuille de route pour l'année. Une réflexion peut avoir lieu sur la manière de faire participer des jeunes qui ne sont pas présents.

Le terme « projet » doit être entendu au sens large. Il peut s'agir de toute activité qui s'inscrit dans les missions du Forum des jeunes – prise d'avis, action de sensibilisation, mission de représentation ou autre.

Les outils utilisés donnent les clés aux participants pour mettre en place des projets qui reflètent les valeurs du Forum. Il s'agit de projets qui rassemblent, sont respectueux de la diversité des opinions et des origines, défendent les droits des jeunes et mettent leur participation au centre. Des projets centrés sur un groupe d'intérêts trop restreints ou ne permettant pas la mobilisation seraient de facto dé-priorisés.

On peut également envisager un moment de clôture à la fin de l'été pour célébrer les réalisations du Forum des jeunes et évaluer son action au cours des derniers douze mois. Avec une nouvelle année académique qui commence, le processus reprend avec l'organisation d'une nouvelle journée des rêves.

Une organisation par groupes de projet

A la suite de ce travail de priorisation, une liste de projets est élaborée. L'équipe de permanents rédige des appels à participation pour chacun des projets. Ces appels sont ouverts à toutes les personnes qui entrent dans les conditions pour devenir membre du Forum des jeunes. Les jeunes qui rejoignent un des groupes de projets deviennent *de facto* membre du Forum. Des exceptions peuvent être prévues pour des mandats précis qui demandent des profils particuliers. Les jeunes peuvent choisir de s'investir dans plus d'un projet.

L'organisation est structurée autour de l'année académique car ce rythme semble le plus pertinent pour donner une impulsion aux activités du Forum des jeunes. Cela n'empêche pas que certains projets se déploient sur une temporalité différente (plus ou moins longue).

Avec le soutien de l'équipe de permanents, les différents groupes de projet définissent ensemble leur mode de fonctionnement et la liste des actions qu'ils vont entreprendre pour mener leur projet. Une place centrale doit être laissée à la définition d'une méthodologie sérieuse. La légitimité de l'action du Forum des jeunes se trouve dans la manière dont il encourage la participation et prend avis auprès d'un grand nombre de jeunes. C'est sa capacité à refléter la diversité des opinions qui témoigne de son succès.

En supplément des projets définis et priorisés lors de la journée des rêves, nous prévoyons également la mise en place de projets permanents. Ces derniers sont principalement liés aux missions de représentation du Forum des jeunes et à des mandats qui lui sont accordés. On retrouve dans cette catégorie les mandats liés à la représentation des jeunes belges à l'Organisation des Nations Unies (ONU), à la participation aux travaux du Forum européen de la jeunesse (YFJ) ou au processus de Dialogue structuré. Ils fonctionnent selon un même système d'appel à candidatures avec une série de critères identifiés. Le processus est organisé par l'équipe de permanents qui peut décider de mettre en place un jury pour certains des

mandats. La gestion de la réponse aux saisines du Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles pour des développements législatifs ayant un impact sur la jeunesse peut également être organisée via un groupe de projet permanent.

Du lien entre les membres du Forum

Faire vivre le Forum des jeunes au travers de groupes de projet est une des manières d'encourager la participation au sein de la structure. Ce mode d'organisation nous semble plus adapté à l'emploi du temps des jeunes et plus facilement combinable avec d'autres engagements.

Néanmoins, nous sommes également conscient qu'il est nécessaire de créer une dynamique plus large au sein de l'organisation toute entière. Se sentir appartenir à un groupe plus large ou le développement d'un esprit de corps est un des moteurs de l'engagement des bénévoles.

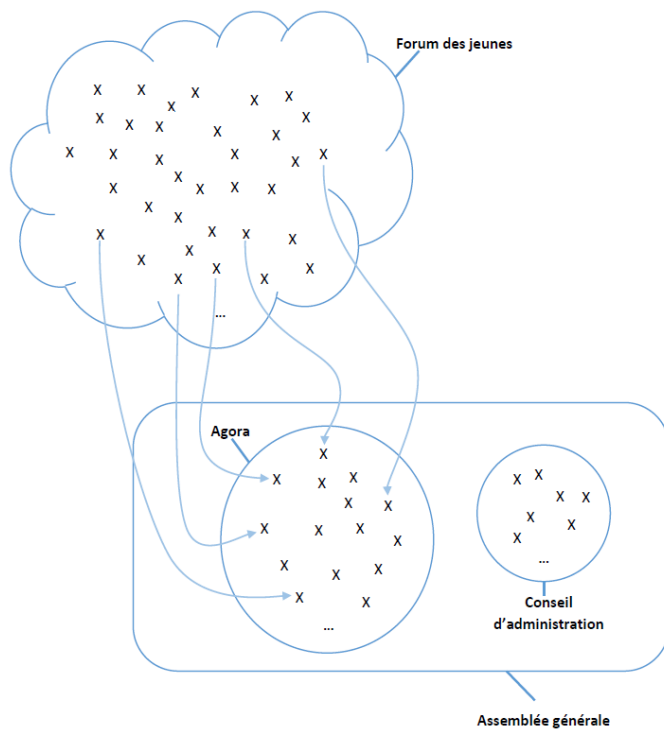
L'équipe de permanents prévoit l'organisation de moments de rencontre plus ou moins formel entre les membres du Forum. Différentes formules peuvent être envisagées – en lien direct avec un projet en cours ou non. Ceux-ci ont pour objectif de soutenir un élan au sein du Forum qui dépasse la journée de rentrée.

Une nouvelle structure

Pour faire vivre cette vision et ce mode d'organisation, nous proposons une nouvelle structure pour le Forum des jeunes. Cette structure reflète l'idée que l'énergie doit être focalisée sur la mise en œuvre des projets co-construits par les jeunes. L'organe le plus important du Forum est donc le Forum lui-même puisqu'il en rassemble tous les membres. Tout jeune de la Fédération Wallonie-Bruxelles – qu'il fasse déjà partie d'une organisation de jeunesse ou non – peut participer à ses activités s'il en émet le souhait. Il s'agit d'une structure beaucoup plus inclusive et qui met réellement la participation de tous les jeunes au centre.

La Figure 2 présente les différentes parties de la structure qui sont décrites ci-après.

Figure 2. La structure du Forum des jeunes



Le Forum

Le Forum est le nouveau nom donné à l'ensemble de l'organisation. Tout jeune de 16 à 30 ans peut en devenir membre sur simple demande auprès du Secrétariat Général. Par transparence, le nouveau membre déclare l'ensemble des mandats qu'il exerce. Il reçoit alors les invitations aux activités du Forum et est tenu au courant de ses activités. Si un jeune rejoint un groupe de projet du Forum, il devient *de facto* membre également.

Les organisations de jeunesse dont les membres participent aux activités doivent adhérer au Forum.

L'Agora

L'Agora est l'organe décisionnel de l'organisation. Elle se réunit deux fois par an. Si nécessaire, elle peut être consultée électroniquement.

Les missions suivantes lui sont attribuées :

- Valider la feuille de route établie en début d'année par le Forum ;
- Être garant du respect de la méthodologie des projets et de leur bonne conduite.

L'Agora peut exercer un droit de veto si les projets ne respectent pas la méthodologie prévue, les procédures ou contreviennent à l'impératif de pluralisme de l'organisation.

L'Agora est composée des membres du Forum qui en font la demande auprès du Secrétariat Général qui vérifie le respect d'une série de conditions :

- Etre membre du Forum.
- Avoir participé à un ou plusieurs groupes de travail durant au moins un an.
- Si le jeune est membre d'une organisation de jeunesse : une organisation de jeunesse ne peut avoir qu'une personne qui lui est affiliée qui soit membre de l'Agora.
- Si le jeune est non organisé : il peut rejoindre l'Agora si le quota de jeunes non organisé n'est pas dépassé. Ce quota est établi au prorata du nombre de membres de l'Agora au début de l'année. Si plus de jeunes non-organisés demandent à rejoindre l'Agora que le nombre de places disponibles, une élection a lieu au sein des jeunes non-organisés membres du Forum.

Le mandat des membres de l'Agora est limité à quatre années.

Tous les membres du Forum peuvent assister aux réunions de l'Agora. Lors de prises de décision, seuls les membres de l'Agora disposent d'un droit de vote.

Le conseil d'administration

Le conseil d'administration est strictement responsable de la gestion de l'ASBL. Il s'assure également que les missions de l'organisation soient remplies et lance des impulsions si nécessaire. Les administrateurs sont élus par les membres de l'assemblée générale sur base d'appels à candidatures publics. Des profils d'administrateurs mettant en avant une série de compétences à justifier (gestion comptable et de patrimoine, connaissance du secteur jeunesse, sociologie des organisations, ressources humaines, etc.) sont établis. Toute personne répondant aux conditions et démontrant les compétences nécessaires peut se présenter au poste – sans nécessité d'être membre du Forum. Le mandat des administrateurs est de deux ans, renouvelable deux fois. Un minimum de deux tiers des administrateurs doit être âgé de moins de 35 ans.

Le Secrétaire Général est membre du conseil d'administration.

La présidence du conseil d'administration est désignée en son sein.

L'assemblée générale

L'assemblée générale rassemble les membres de l'Agora et du Conseil d'administration. Elle se réunit une fois par an avant le 30 juin pour approuver les comptes et budgets, décharger les administrateurs et élire de nouveaux administrateurs si nécessaire.

Conclusion

Il est indispensable de donner un nouvel élan au Conseil de la Jeunesse. Transformer son organisation est impératif pour lui permettre de remplir ses missions de prise d'avis, de participation et de représentation des jeunes.

Nous avons articulé une vision, un mode d'organisation et une structure pour le Forum des jeunes. En proposant un type d'engagement à la fois plus flexible, plus centré sur l'action et plus inclusif, le Forum des jeunes offre une véritable alternative à la situation actuelle.

Notre génération aspire à une société différente. Quand il s'agit de définir ce à quoi elle devrait ressembler, il n'existe pas de vision univoque. A l'image du monde complexe dans lequel elle évolue, la jeunesse est riche de sa diversité. Le Forum des jeunes propose une forme d'organisation qui respecte et célèbre ces différences. Il envoie ses membres à la rencontre de perspectives et d'opinions nouvelles. Il leur donne ensuite les clés pour construire ensemble et emmener d'autres jeunes dans l'aventure.

Notre proposition peut surprendre car elle s'éloigne d'une vision institutionnelle de la participation. Nous sommes néanmoins convaincus que c'est grâce à cette nouvelle approche – fondamentalement plus participative – que le Forum des jeunes peut prendre tout son sens. Bâtir des ponts dans une société divisée, c'est un formidable défi à relever.

Collectivement, donnons les moyens aux jeunes de mettre en œuvre cette transformation.